



KÄSKKIRI

14.12.2021 nr 1-3/101

**Sisejulgeolekufondi ja Varjupaiga-,  
Rände- ja Integratsioonifondi vahendite  
kasutamise protseduurireeglite muutmine**

Vabariigi Valitsuse 31. mai 2012. a määruse nr 39 „Siseministeeriumi põhimäärus“ § 23 lõike 2 punkti 2 alusel ja kooskõlas Vabariigi Valitsuse 13. novembri 2014. a korraldusega nr 482 „Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi ning Sisejulgeolekufondi vastutava asutuse ja auditeerimisasutuse määramine“

1. Muudan siseministri 25. mai 2020. a käskkirja nr 1-3/63 „Siseministeeriumi protseduurireeglid Sisejulgeolekufondi vahendite kasutamiseks“ järgmiselt:

1.1. Muudan punkti 6.5.5 ja sõnastan selle järgmiselt:

„6.5.5. ISF-i raames elluviidavate projektide järelevalve teostamine, rikkumiste menetlemine ja toetuse tagasinõudmise otsuse ettevalmistamine ning riskide hindamine;“.

1.2. Muudan punkte 15.6 – 15.9 ja sõnastan need järgmiselt:

„15.6. Vormilise ja abikõlblikkuse kontrolli tulemusel vastavaks tunnistatud projekti puhul teavitab VVO teenistuja taotlejat taotluse sisulise hindamise algatamisest.

15.7. Taotluste hindamiseks moodustatakse SiM-is JK, mille koosseisu ja töökorra kinnitab siseminister oma käskkirjaga.“

15.8. Avaliku konkursi taotluste hindamisel lähtutakse avaliku konkursi taotluste sisulise hindamise juhendist ja hindajad täidavad avaliku konkursi taotluste hindamise kontroll-lehed.“

15.9. JK tehtud ettepaneku alusel kinnitab projektide heakskiitmise ja rahastamise, osalise või tingimusliku rahastamise või mitterahastamise otsuse SiM-i kantsler oma käskkirjaga. Rahastamise, osalise või tingimusliku rahastamise otsuses märgitakse vähemalt toetuse saaja nimi, projekti pealkiri ja eesmärk, fondist eraldatava EL toetuse maksimaalne summa, kaasrahastamise maksimaalne osakaal abikõlblikes kogukuludes ning abikõlblikkuse periood. Osalise rahastamise otsuses märgitakse lisaks osalise rahastamise põhjus. Rahastamata jätmise otsuses märgitakse lisaks rahastamata jätmise põhjus ning jäetakse märkimata abikõlblikkuse periood.

Üldjuhul annab SiM-i kantsler käskkirja enne, kui projekti tegevused algavad ning tingimusel, et tegevused, mille elluviimiseks toetust taotleti ei ole taotluse esitamise ajaks lõppenud ja kulud ei ole tekkinud varem kui 1. jaanuar 2014. a.“.

- 1.3. Lisan punkti 15.10 ja sõnastan selle järgmiselt:
    - „15.10. VVO teavitab toetuse taotlejaid rahastamise, mitterahastamise või osalise rahastamise otsusest läbi DHS-i või kirja teel 5 tööpäeva jooksul pärast selle kinnitamist ning algatab toetuslepingute sõlmimise protsessi.“.
  - 1.4. Muudan punkti 23.3 ja sõnastan selle järgmiselt:
    - „23.3. Kulu tõendavate dokumentide valimi koostab üldjuhul VVO teenistuja kaalutusõiguse alusel. RHO teenistuja võib valimisse kaasata täiendavaid kuluartikleid. Valimisse valitakse vähemalt 20% otsestest kuludest kulu- ja tegevust tõendavaid dokumente, sh peab valim hõlmama kõiki kululiike (nt tööjõukulud, lähetuskulud jne). Valimist sõltumata kontrollitakse kõiki lihthanke piirmäära ületavaid hankeid. VVO teenistuja kirjeldab valimi koostamise metoodikat halduskontrolli lehel. Kui VVO aruande halduskontrolli järgselt on kulude vähendamise tõttu valim väiksem kui 20% otsestest kuludest, laiendab RHO teenistuja valimit ja kirjeldab valimi laiendamise metoodikat aruande finantskontrolli lehel.“.
  - 1.5. Muudan punkti 24.5.3 ja sõnastan selle järgmiselt:
    - „24.5.3. VVO kontrollib tegevuse kontrolli käigus riskianalüüsi ja juhuvalimi põhjal vähemalt 20% finantsaastal läbiviidavatest projektidest (üldjuhul projektide elluviimise ajal). Kui seda miinimumi ei ole võimalik COVID-19 pandeemia või vääramatu jõu tõttu saavutada, tehakse tegemata jäänud kontrollid programmitöö perioodi hilisemas etapis.“.
  - 1.6. Lisan punkti 24.6.7 ja sõnastan selle järgmiselt:
    - „24.6.7. SiM valitsemisala asutustest toetuse saajate (v.a. Kaitsepolitseia met) lõpparuannete finantskontroll on käsitatav kui kohapealne finantskontroll.“.
  - 1.7. Muudan punkti 24.10 ja sõnastan selle järgmiselt:
    - „24.10. VVO teenistuja edastab tegevuse kohapealse kontrolli lehe DHS-i kaudu pärast selle allkirjastamist RHO teenistujale ja AA-le teadmiseks ning täitmiseks VVO teenistujale, kelle ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt. VVO teenistuja, kes on halduskontrolli lehe DHS-is täitmiseks saanud, sisestab kontrolli kohta EK rakendusmääruses (EL) nr 799/2014, 24. juuli 2014. a nimetatud andmed horisontaalse määruse artikli 44 lõikes 1 viidatud dokumentidesse EK infosüsteemis SFC2014.“.
  - 1.8. Muudan punkti 24.11 ja sõnastan selle järgmiselt:
    - „24.11. RHO teenistuja edastab kohapealse finantskontrolli lehe DHS-i kaudu pärast selle allkirjastamist halduskontrolli teostanud VVO teenistujale ja AA-le teadmiseks ning täitmiseks VVO teenistujale, kelle ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt. VVO teenistuja, kes on halduskontrolli lehe DHS-is täitmiseks saanud, sisestab kontrolli kohta EK rakendusmääruses (EL) nr 799/2014, 24. juuli 2014 nimetatud andmed horisontaalse määruse artikli 44 lõikes 1 viidatud dokumentidesse EK infosüsteemis SFC2014.“.
2. Muudan siseministri ja rahvastikuminiistri 14. mai 2020. a käskkirja nr 1-3/58 „Siseministeeriumi protseduurireeglid Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi vahendite kasutamiseks“ järgmiselt:
    - 2.1. Muudan punkti 6.5.5 ja sõnastan selle järgmiselt:
      - „6.5.5. AMIF-ist elluviidavate projektide järelevalve ja riskide hindamine;”.
    - 2.2. Muudan punkti 15.1 ja sõnastan selle järgmiselt:
      - „15.1. SiM registreerib kõik laekunud taotlused nende laekumise järjekorras DHS-is, annab igale taotlusele registreerimisnumbri (AMIF20xx-xx) ja teavitab taotlejat taotluse kätte saamisest kirjalikult.”.

- 2.3. Muudan punkti 15.9 ja sõnastan selle järgmiselt:  
„15.9. Hindamiskomisjoni liikmete hulka määratakse pädevad esindajad SiM-ist ning teistest asjaomastest asutustest. Vajadusel kaasatakse valdkondlikke eksperte. Hindamiskomisjoni liikmed ja kaasatud eksperdid peavad olema toetuse taotlejatest ning partneritest sõltumatud ja selle tõendamiseks allkirjastama enne hindama asumist erapooletuse ja konfidentsiaalsuse kinnituse.”
- 2.4. Muudan punkte 15.18 – 15.20 ja sõnastan need järgmiselt:  
„15.18. VVO koostab hindamiskomisjoni protokollilise otsuse alusel kantsleri käskkirja eelnõu taotluse rahuldamise, osalise või tingimusliku rahuldamise või mitterahuldamise kohta. Taotluse rahuldamise, osalise rahuldamise või tingimusliku rahuldamise käskkirja eelnõus märgitakse vastavalt EK delegeeritud määruse (EL) nr 1042/2014 artikkel 9 punkt 4:  
15.18.1. toetuse saaja;  
15.18.2. projekti nimetus;  
15.18.3. projekti eesmärk;  
15.18.4. AMIF-i toetuse maksimaalne summa;  
15.18.5. kaasfinantseeringu maksimaalne osakaal abikõlblikest kogukuludest;  
15.18.6. abikõlblikkuse periood;  
15.18.7. otsetoetuste andmisel lisatakse vastavasisuline põhjendus.
- 15.19. Osalise rahuldamise ja rahuldamata jätmise otsust peab põhjendama koos viidetega hindamiskriteeriumitele. Rahuldamata jätmise otsuses ei märgita abikõlblikkuse perioodi. Üldjuhul langetatakse taotluse rahuldamise, osalise või tingimusliku rahuldamise otsus enne projekti tegevuste algust tingimusel, et tegevused, mille elluviimiseks toetust taotleti ei ole taotluse esitamise ajaks lõppenud ja kulud ei ole tekkinud varem kui 1. jaanuar 2014. a.
- 15.20. Otsus edastatakse taotlejale DHS-i kaudu.”
- 2.5. Lisan punkti 15.21 ja sõnastan selle järgmiselt:  
„15.21. VVO tagab valikuprotsessi läbipaistvuse ning rakendab meetmeid huvide konflikti ärahoidmiseks haldusmenetluse seaduse alusel. Huvide konflikti vältimise reegel on siduv järgmistel juhtudel:  
15.21.1. projektide valik – isikud, kes on volitatud kontrollima ja hindama taotlusi, ei tohi osaleda projektide rakendamisel toetuse saajana, toetuse saaja nimel ega olla toetuse saajast sõltuvuses või muul viisil isiklikult huvitatud projektide valimisest;  
15.21.2. projektide rakendamine, järelevalve ja hindamine – isikud, kes täidavad vastutava asutuse ülesandeid seoses projektide järelevalve ja hindamisega, ei tohi osaleda projektide rakendamisel toetuse saajana, toetuse saaja nimel ega olla toetuse saajast sõltuvuses või muul viisil isiklikult huvitatud projektide valimisest.”
- 2.6. Muudan punkti 23.3 ja sõnastan selle järgmiselt:  
„23.3. Kulu tõendavate dokumentide valimi koostab VVO teenistuja kaalutusõiguse alusel. RHO teenistuja võib valimisse kaasata täiendavaid kuluartikleid. Valimisse valitakse vähemalt 20% otsestest kuludest, sh peab valim hõlma ma kõiki kululiike (nt tööjõukulud, sihtrühmaga seotud kulud jne). Valimist sõltumata kontrollitakse kõiki lihthanke piirmäära ületavaid hankeid. VVO teenistuja kirjeldab valimi koostamise metoodikat halduskontrolli lehel. Kui VVO aruande halduskontrolli järgselt on kulude vähendamise tõttu valim väiksem kui 20% otsestest kuludest, laiendab RHO teenistuja valimit ja kirjeldab valimi laiendamise metoodikat aruande finantskontrolli lehel.”
- 2.7. Muudan punkti 24.5.3 ja sõnastan selle järgmiselt:  
„24.5.3. VVO kontrollib tegevuse kontrolli käigus riskianalüüsi ja juhuvalimi põhjal vähemalt 20% finantsaastal läbiviidavatest projektidest (üldjuhul projektide

elluviimise ajal). Kui seda miinimumi ei ole võimalik COVID-19 pandeemia või vääramatut jõu tõttu saavutada, tehakse tegemata jäänud kontrollid programmitöö perioodi hilisemas etapis.”.

- 2.8. Lisan punkti 24.6.7 ja sõnastan selle järgmiselt:  
„24.6.7. SiM valitsemisala asutustest toetuse saajate (v.a. Kaitsepolitseiamet) lõpparuannete finantskontroll on käsitatav kui kohapealne finantskontroll.”.
- 2.9. Muudan punkti 24.10 ja 24.11 sõnastan need järgmiselt:  
„24.10. VVO teenistuja edastab tegevuse kohapealse kontrolli lehe DHS-i kaudu pärast selle allkirjastamist RHO teenistujale ja AA-le teadmiseks ning täitmiseks sellele VVO teenistujale, kelle ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt. VVO teenistuja, kes on halduskontrolli lehe DHS-is täitmiseks saanud, sisestab kontrolli kohta EK rakendusmääruses (EL) nr 799/2014, 24. juuli 2014. a nimetatud andmed horisontaalse määruse artikli 44 lõikes 1 viidatud dokumentidesse EK infosüsteemis SFC2014.
- 24.11. RHO teenistuja edastab kohapealse finantskontrolli lehe DHS-i kaudu pärast selle allkirjastamist halduskontrolli teostanud VVO teenistujale ja AA-le teadmiseks ning täitmiseks sellele VVO teenistujale, kelle ametijuhendi järgne ülesanne on fondi vahendite kasutuselevõtt. VVO teenistuja, kes on halduskontrolli lehe DHS-is täitmiseks saanud, sisestab kontrolli kohta EK rakendusmääruses (EL) nr 799/2014, 24. juuli 2014 nimetatud andmed horisontaalse määruse artikli 44 lõikes 1 viidatud dokumentidesse EK infosüsteemis SFC2014.“.

(allkirjastatud digitaalselt)

Kristian Jaani  
siseminister